

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания по подготовке к зачету

Направление подготовки
20.04.01 Техносферная безопасность
(уровень магистратуры)
Профиль - Пожарная безопасность

Екатеринбург
2022

Надзорно-профилактическая деятельность в области пожарной безопасности [Текст]: Методические указания по подготовке к зачету. Направление подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность (уровень магистратуры) / сост. Я. Б. Каплан., А.А. Кректунов,– Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 14 с.

Составители:

Каплан Я.Б., начальник кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность (уровень магистратуры) для организации подготовки к зачету по дисциплине «Надзорно-профилактическая деятельность в области пожарной безопасности». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать подготовку к зачету по указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022
© Кафедра надзорной деятельности и права, 2022

Содержание

Введение……. 4

1. Критерии оценки знаний обучающихся…….. 5

2. Порядок проведения зачета……..... 5

3. Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к зачету ….... 6

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к зачету литературы……... 9

5. Рекомендации по подготовке к зачету…… 13

Введение

Целью изучения дисциплины «Надзорно-профилактическая деятельность в области пожарной безопасности» является подготовка к решению практических задач, связанных с организацией и осуществлением надзора за выполнением требований пожарной безопасности и проведением работы в области профилактики возникновения пожаров.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- изучение нормативных правовых актов и нормативных документов, регламентирующих порядок организации и осуществления надзора за выполнением требований пожарной безопасности и профилактики возникновения пожаров;
- освоение порядка осуществления мероприятий по надзору и контролю на объектах экономики и территориях в соответствии с действующим законодательством;
- изучение основных направлений и особенностей осуществления профилактической и надзорной деятельности в области пожарной безопасности;
- формирование знаний о порядке осуществления административно-правовой деятельности надзорных органов МЧС России;
- развитие способностей в составлении документов по результатам проведения профилактических мероприятий и проверок;
- формирование знаний в сфере оценки деятельности надзорных органов МЧС России.

Представленные методические указания содержат критерии оценки знаний обучающихся, перечень теоретических вопросов и рекомендуемых для подготовки источников литературы. В комплексе представленная информация обеспечит не только качественную подготовку к сдаче зачета, но и позволит освоить основные аспекты деятельности органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России в соответствии с требуемыми компетенциями.

1. Критерии оценки знаний обучающихся

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета с оценкой (далее – зачет) по билетам, которые содержат 2 теоретических вопроса. Вопросы для подготовки к зачету представлены ниже. Оценка знаний обучающихся проводится по пятибальной системе.

Отлично (оценка «5») – полные и правильные ответы на вопросы с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Хорошо (оценка «4») – недостаточно полные и правильные ответы на вопросы, частичное обоснование ответов положениями нормативных правовых актов.

Удовлетворительно (оценка «3») – в целом ответы на вопросы отражают понимание обучающимся рассматриваемых вопросов, возникают сложности с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Неудовлетворительно (оценка «2») – ответ показывает непонимание обучающимся рассматриваемых вопросов, обучающийся не способен обосновывать свой ответ положениями нормативных правовых актов.

2. Порядок проведения зачета

Перед проведением зачета дежурный получает в библиотеке литературу, разрешенную для использования при подготовке к ответам на вопросы билета (перечень литературы устанавливается преподавателем). Зачет проводится в течение 4 учебных часов.

Перед началом зачета преподаватель напоминает порядок его сдачи, правила поведения обучаемых, объявляет фамилии обучаемых освобожденных от его сдачи либо к нему не допущенных.

В аудитории остается 6 человек. Вызванный для сдачи зачета обучающийся докладывает о прибытии, предъявляет зачетную книжку, берет билет и бумагу для выполнения задания, называет номер билета и приступает к выполнению. На подготовку отводится 30 минут. Остальные обучающиеся заходят в аудиторию по мере сдачи зачета ранее зашедшими.

Обучающимся на зачете разрешается брать только один билет. В случае доклада обучающегося, что он не может ответить на вопросы билета, ему выставляется «неудовлетворительно». В случае нарушения установленных правил сдачи зачета обучающийся удаляется с него.

По готовности обучающегося к ответу, преподаватель проводит с ним собеседование. Для ответа на каждый из вопросов билета отводится не более 3 минут. После ответов на дополнительные вопросы преподавателя (не более трех) выставляется «удовлетворительно», «хорошо» или «отлично».

По окончании зачета заполняется ведомость и в день зачета сдается в учебно-методический отдел. Обучающийся не сдавший зачет может быть допущен к повторной сдаче в период, предусмотренный для пересдачи.

3. Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к зачету

1. Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.
9. Становление и развитие органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России.
10. Понятие федерального государственного пожарного надзора. Предмет федерального государственного пожарного надзора.
11. Организационная структура органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России.
12. Компетенции органов федерального государственного пожарного надзора.
13. Государственные инспекторы по пожарному надзору, наделенные правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора, их права.
14. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
15. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма.
16. Порядок составление и направление предостережения.
17. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.
18. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.
19. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.
20. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения.
21. Оформление итогов профилактического визита.
22. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.

23. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

24. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

25. Ежегодный план проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, его содержание и сроки разработки.

26. Ежегодный план проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, его содержание и сроки разработки.

27. Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры.

28. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора.

29. Категории риска объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия за выполнением требований пожарной безопасности.

30. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска.

31. Порядок определения категории риска объекта надзора

32. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора.

33. Инспекционный визит.

34. Рейдовый осмотр.

35. Выездная проверка.

36. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора.

37. Документарная проверка.

38. Выборочный контроль.

39. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

40. Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.

41. Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований пожарной безопасности.

42. Уведомление о проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.

43. Применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

44. Порядок внесения информации о контрольных (надзорных) мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

45. Порядок оформления итогов контрольных (надзорных) мероприятий.

46. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области пожарной безопасности.

47. Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности

48. Перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

49. Нормативные правовые акты, регламентирующие организацию административно-правовой деятельности надзорных органов МЧС России.

50. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

51. Возбуждение дела об административном правонарушении.

52. Порядок и сроки составления протокола об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

53. Должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и наделенные правом рассматривать дела об административных правонарушениях.

54. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.

55. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

56. Виды административных наказаний, применяемых за совершение административного правонарушения в области пожарной безопасности.

57. Порядок исполнения постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения и постановления о наложении административного штрафа.

58. Административное приостановление деятельности как вид административного наказания.

59. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды.

60. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.

61. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности.

62. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.

63. Противопожарные инструктажи.

64. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.

65. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.

66. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к зачету литературы

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

2. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др]. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

8. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

9. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

10. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

11. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

13. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

18. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального

государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

19. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

20. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска».

21. Приказ МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

22. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок».

23. Приказ МЧС России от 07 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

24. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

25. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

26. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

27. Приказ МЧС России от 07 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

28. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

29. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России».

30. Приказ МЧС России от 23 июля 2021 № 488 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

31. Приказ Минэкономразвития России от 29 декабря 2018 № 753 «Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора)».

32. Распоряжение Правительства РФ от 17 мая 2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

33. Распоряжение Правительства РФ от 27 апреля 2018 № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

5. Рекомендации по подготовке к зачету

Подготовку к сдаче зачета рекомендуется начинать по порядку изложения тем лекционного материала. Обучающиеся могут воспользоваться конспектами лекций и предложенной литературой. При первом чтении материала сначала следует получить общее представление о рассматриваемых вопросах, а также выявить сложные и непонятные моменты. Внимательно прочитав текст, необходимо выявить сущность вопроса и не пытаться сразу запомнить все определения и детали. При последующей проработке материала в прочитанном тексте выделяются

главные идеи, устанавливаются логические взаимосвязи между ними, большее внимание уделяется деталям, особенностям протекания тех или иных процессов и явлений, материал повторяется несколько раз для лучшего запоминания определений и формул.

Во всех случаях, когда материал поддается систематизации, необходимо составлять схемы, диаграммы и таблицы. Такой подход структурирует и облегчает восприятие больших объемов информации и уменьшает ее объем при конспектировании, что очень облегчает запоминание материала, в том числе и визуально.

Подготовка к зачету должна обязательно сопровождаться повторением, поскольку это один из лучших методов прочного усвоения теоретического материала.

При планировании ответа на вопрос нужно быть готовым не только коротко и четко изложить материал, но и ответить на дополнительные вопросы по тематике билета.

Яна Борисовна Каплан
Алексей Александрович Кректунов

НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания по подготовке к зачету

Направление подготовки
20.04.01 Техносферная безопасность
(уровень магистратуры)
Профиль - Пожарная безопасность